

ACORDO COMERCIAL UNIÃO EUROPEIA-MERCOSUL INTENSIFICARÁ A CRISE CLIMÁTICA PROVOCADA PELA AGRICULTURA



TLC UE-Mercosul impulsionará o comércio das principais commodities agrícolas que impactam o clima



Crescimento esperado do comércio com o TLC de acordo com as novas cotas, por mercadoria.

A previsão de aumento das emissões provenientes do comércio bilateral de oito produtos agrícolas principais é de um terço (34%)

As exportações de carne bovina do Mercosul para a UE serão a maior fonte de novas emissões (82%)

A pegada climática da UE resultante das exportações de produtos alimentares para o Mercosul pode quintuplicar

As imagens dos incêndios que assolaram a Amazônia em agosto de 2019 abriram os olhos das pessoas ao redor do mundo para a conexão entre o agronegócio e a crise climática. A floresta foi queimada para dar lugar à produção de carne bovina, soja e outras commodities agrícolas para aumentar os lucros das corporações transnacionais de alimentos. Um importante motor dessa devastação é o comércio. Agora, um novo acordo comercial ameaça aumentar ainda mais a expansão do agronegócio no Brasil, com sérias consequências para o clima.

Apenas dois meses antes de os incêndios chamarem a atenção do mundo inteiro, a União Europeia e o grupo de países do Mercosul - Argentina, Brasil, Paraguai e Uruguai - orgulhosamente anunciaram que um novo acordo de livre comércio (TLC) foi alcançado após 20 anos de negociações. O acordo foi apresentado como um pacto do século 21 que empurraria os países-membros para padrões ambientais mais altos, incluindo fortes limites ao desmatamento e à exploração madeireira. A UE até se vangloriou de que o novo presidente do Brasil, Jair Bolsonaro, voltou a trás de sua promessa de se retirar do acordo climático de Paris para garantir esse acordo comercial.¹

A pegada de carbono do Tratado de Livre Comércio UE-Mercosul

A realidade é que o TLC UE-Mercosul provocará um aumento significativo das emissões globais de gases efeito estufa (GEE). Embora, pelo que sabemos, não tenha sido realizada uma auditoria completa do impacto do acordo sobre o clima, a GRAIN avaliou as emissões do setor agrícola através da análise das disposições do

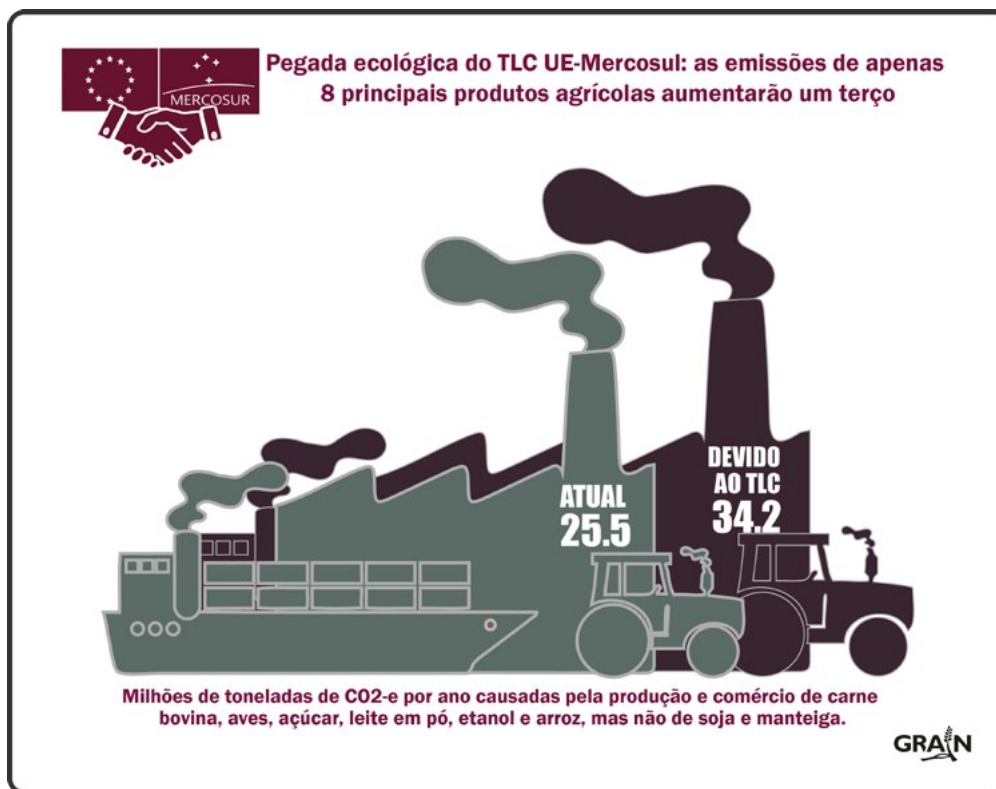
acordo que estabelecem objetivos quantitativos para o aumento do comércio de vários produtos agrícolas essenciais. Estimamos que esses compromissos, por si só, gerarão quase 9 milhões de toneladas adicionais de emissões de GEE por ano. Isso quase equivale às emissões anuais da cidade de Belo Horizonte, capital de Minas Gerais, com uma população de 3,9 milhões de habitantes.²

O novo TLC UE-Mercosul tem sido descrito como um acordo no qual a Europa consegue vender mais carros e queijos para a América Latina, enquanto os países do Mercosul conseguem vender mais carne e etanol para a Europa. Embora o aumento da produção e exportação de automóveis e outros bens e serviços contribua claramente para as perturbações climáticas, a nossa análise centra-se apenas na agricultura, uma componente central do acordo. Analisamos as ofertas de mercado de vários produtos agrícolas com a alta emissão de gases de efeito estufa. Estas ofertas de mercado correspondem ao que os governos de ambos os lados do Atlântico prometeram aos seus agricultores e lobbies do agronegócio quando negociaram o acordo. Resta saber se estas promessas foram cumpridas, ou mesmo ultrapassadas.

Mensuramos os impactos das seguintes commodities: carne bovina, queijo, etanol (de cana-de-açúcar), fórmula infantil, aves, arroz, leite em pó desnatado e açúcar. Manteiga e produtos de soja foram deixados de fora dos cálculos porque, embora suas tarifas devam cair significativamente com o acordo, não foram estabelecidas cotas. Em outras palavras, a produção e o comércio desses produtos provavelmente crescerão como resultado do acordo, mas não podemos estimar em quanto. Os nossos números seriam mais elevados se estes produtos fossem incluídos, uma vez que a

1. Kayle Crosson, "Big Phil backs Mercosur to rein in Bolsonaro on climate", The Green News, 2 October 2019, <https://greennews.ie/big-phil-mercrosur-climate/>

2. Global gridded model of carbon footprints, <http://citycarbonfootprints.info/>, consultado em 01-11-2019.



soja, em particular, é uma enorme fonte de emissões climáticas.³

Calculamos que o impacto direto do TLC para estes oito produtos agrícolas somente, será de um aumento de 8,7 milhões de toneladas por ano nas emissões de gases de efeito estufa (ver Anexo). Isso é mais do que a cidade de Lisboa, em Portugal, ou Córdoba, na Argentina, e um pouco menos do que Bruxelas.⁴ Em outras palavras, equivale a quase uma semana de emissões produzidas pela Royal Dutch Shell, empresa responsável por 3% de toda a energia do planeta.⁵ Em comparação com o atual nível de emissões geradas pelo comércio desses produtos entre a UE e o Mercosul, o crescimento das emissões será de 34%. Trata-se de um aumento surpreendente para os governos que, pelo menos na Europa, afirmam ser “campeões” do clima.

3. Ver: Stockholm Environment Institute, “Soy trade from Brazil’s Cerrado driving climate emissions”, December 2018, <https://www.sei.org/about-sei/press-room/soy-trade-from-brazils-cerrado-driving-climate-emissions/>

4. Global gridded model of carbon footprints, <http://citycarbonfootprints.info/>, consultado em 04-11-2019.

5. Calculado a partir do Instituto de Responsabilidade Climática. “Carbon Majors Report 2017” que demonstra que a Shell produz 508 MtCO₂e do acacçe de emissão de 1 a 3 em 2015, <https://b8f65cb373b1b7b15feb c70d8ead6ced550b4d987d7c03fcd1d.ssl.cf3.rackcdn.com/cms/reports/documents/000/002/327/original/Carbon-Majors-Report-2017.pdf>

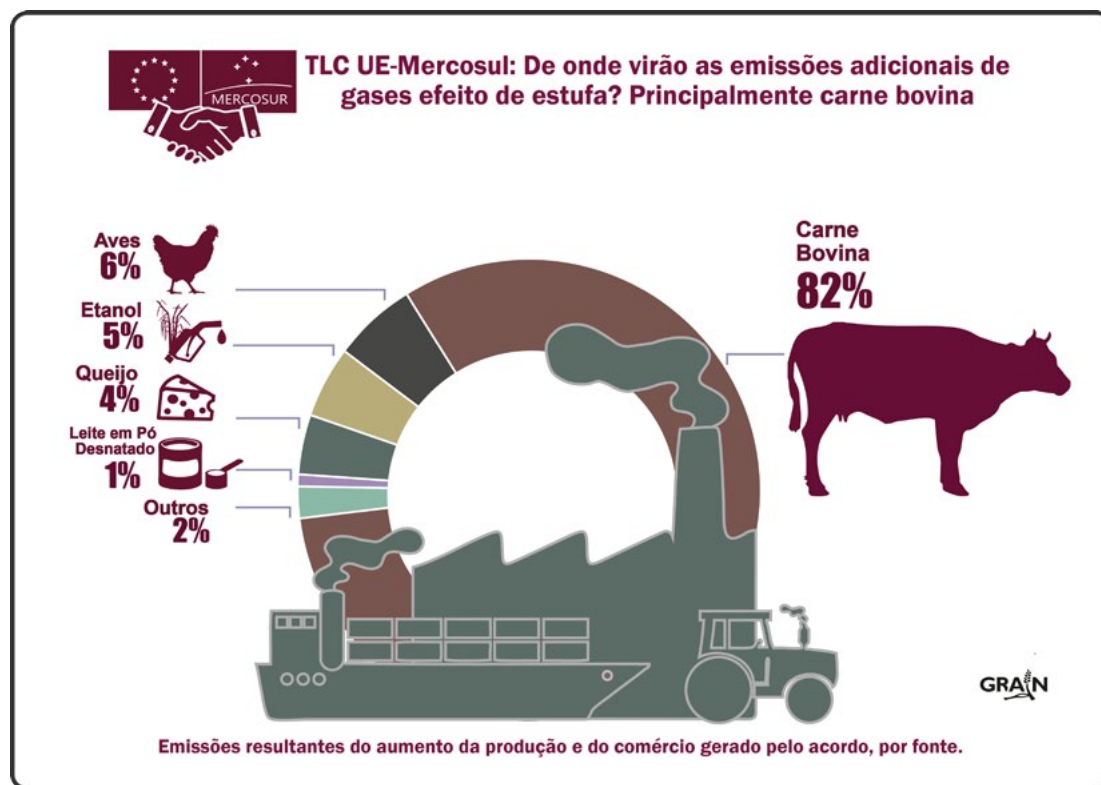
Como é que chegamos a estes números?

O crescimento do comércio foi calculado comparando as novas cotas estabelecidas pelo TLC com as antigas cotas (ou ainda o atual nível de comércio em que não há cotas antigas), a partir da conclusão dos períodos de transição previstos no Acordo. Para o crescimento das emissões, assumimos que o aumento do comércio será alcançado pelo aumento da produção.⁶ As emissões em si, foram calculadas segundo a comparação entre os atuais níveis de comércio e as novas cotas fixadas no acordo, utilizando a metodologia GLEAM das Nações Unidas. Isso inclui as emissões provenientes de várias etapas da produção de gado, grãos para ração e insumos agrícolas associados, processamento e refrigeração de carne até o transporte, mas não incluindo, o ponto de venda a varejo (ou seja, as emissões do varejo e do pós-venda a partir do preparo em casa, resíduos alimentares, etc. não foram incluídas).⁷

Os principais produtos agrícolas com impacto no clima são a carne bovina, aves e etanol do lado do Mercosul e o queijo pela Europa. Dois terços das novas emissões serão produzidos na fazenda, incluindo

6. Isso pode não ser sempre o caso, mas é esperado para diversos produtos como o etanol, como também, cana-de-açúcar, arroz e carne bovina.

7. Para mais informações sobre as emissões contabilizadas no âmbito da metodologia GLEAM, consultar <http://www.fao.org/gleam/results/en/>



fertilizantes e esterco, enquanto quase 30% virão de mudanças no uso do solo, incluindo o desmatamento. E, embora grande parte do incentivo para aumentar a produção e o comércio provenha de cotas e direitos aduaneiros, o TLC impõe igualmente regras em matéria de indicações geográficas, o que criará novos direitos de mercado na América Latina para os produtores de queijo europeus. Por último, é de notar que, embora o Mercosul venha a gerar a maior parte destas novas emissões, as emissões resultantes do crescimento das exportações de produtos lácteos da UE para o Mercosul aumentarão 497%.

Outros impactos ambientais, sociais e econômicos

Para além do agravamento da crise climática, as disposições agrícolas do TLC UE-Mercosul contêm outras ameaças. Por exemplo, de acordo com a indústria de açúcar francesa, 74% dos pesticidas usados nas fazendas de cana-de-açúcar do Brasil são proibidos na Europa, e o Brasil acaba de aprovar uma variedade de cana-de-açúcar geneticamente modificada que é proibida na Europa⁸. O governo do Brasil também permite o uso de glifosato antes da colheita para acelerar a

maturação, quando muitas cidades e países europeus estão lutando para obter a proibição do glifosato.⁹ Isto significa que os OGMs indesejados e os produtos químicos agrícolas são suscetíveis de entrar na UE sob a cobertura deste acordo.

Além disso, o acordo expande os mercados de commodities do agronegócio sem fazer nada para apoiar os pequenos agricultores ou a produção de alimentos. De fato, espera-se que as aberturas de mercado para as exportações da América Latina resultem em maior pressão sobre os povos indígenas e comunidades tradicionais e camponesas que estão sendo expulsas de suas terras. Outro resultado pode ser o aumento das disputas por água devido à demanda por irrigação e criação de gado, e ainda mais desmatamento e perda de biodiversidade.¹⁰ Na Europa, este acordo comercial também promoverá os interesses do agronegócio, prejudicando

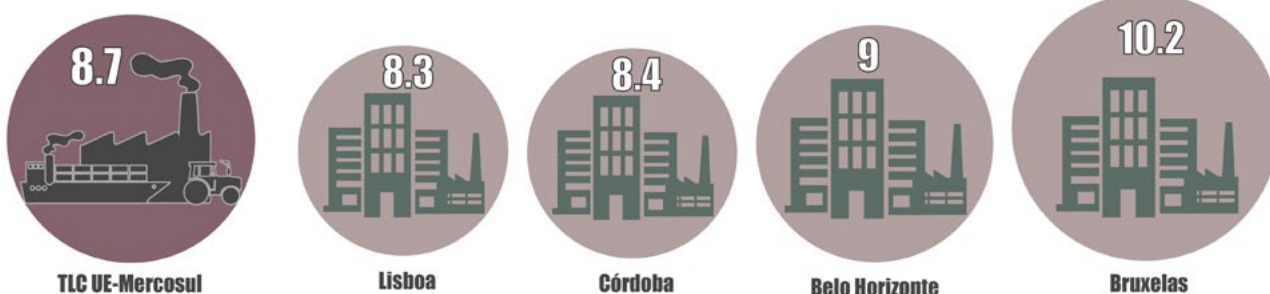
8. Association interprofessionnelle de la betterave et du sucre, "Accord UE-Mercosur sur le sucre et l'éthanol", 2 July 2019, <http://www.cgb-france.fr/wp-content/uploads/2019/07/20190702-AIBS-Mercosur-Communique.pdf>

9. Ibid. Sobre banimento do glifosato, ver <https://www.baumheldundlaw.com/toxic-tort-law/monsanto-roundup-lawsuit/where-is-glyphosate-banned/>. Acrescenta-se que, em Outubro de 2019, 102 dos 382 pesticidas registrados no Brasil foram proibidos na UE, mas produzidos por empresas da UE em outras partes do mundo.

10. Ver Porto, Silvio I.; Maluf, Renato S. e Cintrão, Rosângela P. Acordo de Associação entre o MERCOSUL e a União Europeia: alguns pontos críticos no âmbito agroalimentar. UFRRJ, CPDA, CERESAN. <http://laboratorios.ufrrj.br/lieri/boletim-lieri-acordo-de-associacao-entre-o-mercopol-e-a-uniao-europeia-alguns-pontos-criticos-no-ambito-agroalimentar/>



TLC UE-Mercosul: as emissões adicionais geradas pela agricultura se aproximam às das grandes cidades



Milhões de toneladas de CO2-e por ano.



ainda mais os pequenos agricultores, as comunidades rurais e a agricultura sustentável. Em uma região onde os investimentos e o desenvolvimento econômico promovido pelos TLCs são capturados apenas por grandes empresas, espera-se que o acordo UE-Mercosul acelere a corrida para o nivelamento por baixo dos preços para os produtores, aprofundando a situação de endividamento e falência que já atinge as zonas rurais da Europa.

O acordo comercial também esconde uma contradição grave. Espera-se que o aumento das importações de etanol pela UE através do TLC seja usado para atingir as metas de combustível “verde” para o transporte na Europa. O mesmo pode acontecer com o aumento das importações de produtos de soja mais baratos, que poderiam se tornar matéria-prima atraente para a indústria de biodiesel da Europa. De acordo com a organização *Transport & Environment*, isto poderia levar a mais desmatamento e apropriação de terras em países como o Brasil.¹¹ Os governos da UE podem acabar causando mais destruição climática no exterior para cumprir suas metas climáticas em casa.

Lutar contra os tratados de livre comércio para salvar o clima

Os acordos comerciais são poderosos impulsores da expansão do sistema alimentar industrial, que, segundo o Painel Internacional sobre Mudança

Climática, é responsável por até 37% das emissões globais de gases de efeito estufa¹². Os lobistas dos diferentes setores envolvidos, das sementes aos supermercados, têm pressionado os governos a assinar e implementar esses pacotes há décadas. Eles dão às empresas agroalimentares e aos agricultores que lhes fornecem maior alcance de mercado e direitos de investimento - uma oportunidade de obter mais lucros. Por sua vez, a expansão do sistema alimentar industrial cria uma enorme pressão sobre o nosso clima.¹³

Sendo o sistema alimentar um contribuinte tão importante para a crise climática, a manutenção do atual modo de produção e consumo não é, pura e simplesmente, uma opção. Infelizmente, os novos acordos comerciais refletem um pensamento antigo - precisamente o tipo de pensamento que criou a crise em primeiro lugar. O TLC UE-Mercosul não é um caso isolado. A agricultura industrial está também no centro das conversações comerciais entre os EUA e a China, que, segundo Trump, duplicará as exportações agrícolas dos EUA para a China.¹⁴ E o próximo acordo UE-Austrália-Nova Zelândia provavelmente impulsionará as importações europeias de carne bovina e leite com maiores

11. Eoin Bannon, “Mercosur deal opens door to South American biofuels while palm oil biodiesel use reaches record high”, 11 July 2019, <https://www.transportenvironment.org/news/mercotur-deal-opens-door-south-american-biofuels-while-palm-oil-biodiesel-use-reaches-record>

12. IPCC, “Climate change and land”, August 2019. https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2019/08/Edited-SPM_Approved_Microsite_FINAL.pdf

13. Veja uma série de publicações GRAIN sobre este assunto em <https://www.grain.org/en/category/539-climate>

14. Isis Almeida and Josh Wingrove, “Trump says China to boost farm spending to up to \$50 billion”, Bloomberg, 11 October 2019, <https://www.bloomberg.com/news/articles/2019-10-11/trump-says-china-to-boost-farm-spending-to-up-to-50-billion>

intensidades de emissão de CO₂ para a produção destes produtos.¹⁵

Se queremos realmente reduzir as emissões de gases efeito estufa, temos de tomar medidas frente aos principais mecanismos globais que promovem a expansão da alimentação e da agricultura industrial de larga escala – tendo os acordos comerciais no topo da lista. Os CEOs de empresas como a Danone e a JBS estão cientes do desafio, pois seu próprio modelo de negócios – que produzem essas emissões climáticas e dependem desse

sistema de comércio – está em jogo¹⁶. Mas a “governança” não virá da compensação da destruição, como estas empresas defendem. Ela deve vir da abertura de espaços para sistemas alimentares locais controlados pela comunidade. Isso significa entregar recursos e rédeas a pequenos produtores, processadores regionais, circuitos curtos e mercados locais. Para que isso seja bem sucedido, precisamos urgentemente acabar com novos acordos comerciais como o EU-Mercosul.

.....
15. Sobre EUA-China, ver Dominique Patton, “Trump’s hailing of \$50 billion in Chinese farm purchases seen as ‘meaningless’”, Reuters, 14 October 2019, <https://www.reuters.com/article/us-usa-trade-china-agriculture-idUSKBN1WT0TG> and on EU-AUS/NZ see Himics et al, “Does the current trade liberalization agenda contribute to greenhouse gas emission mitigation in agriculture?”, Food Policy, 28 February 2018, <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0306919217305821>

.....
16. Veja o discurso de Emmanuel Faber, Danone, em 23 setembro 2019, <https://twitter.com/EmmanuelFaber/status/1176543275639103489?s=08>

A GRAIN é uma pequena organização internacional sem fins lucrativos que visa apoiar os agricultores de pequena escala e os movimentos sociais nas suas lutas por sistemas alimentares controlados pelas comunidades e baseados na biodiversidade. Os vários relatórios que a GRAIN publica todos os anos, são documentos com base nas investigações substanciais e exaustivas que realiza, fornecendo informações de fundo e análises sobre diversos temas relevantes.

Para a coleção completa dos relatórios da GRAIN, consulte o website em: www.grain.org

GRAIN
Girona 25 pral., 08010 Barcelona, Espanha
Tel: +34 93 301 1381, Fax: +34 93 301 16 27
Email: grain@grain.org
www.grain.org

ANEXO

Tabela 1. TLC UE-Mercosul: Impacto comercial

Produto exportado	Impacto comercial do TLC	Detalhes
Mercosul → EU		
Carne bovina	+50%	Aumento da cota de 200,000 para 299,000 toneladas/ano (volume atual do comércio: 194,000 toneladas/ano)
Soja	+??%	Não há cota, mas o Mercosul vai baixar as tarifas de exportação para os produtos à base de soja (volume atual do comércio: 7.78 milhões de toneladas/ano)
Aves	+55%	Cota adicional de 180,000 toneladas/ano sobre a maior cota atual do Brasil de 330,000 toneladas/ano (volume atual do comércio 392,000 toneladas/ano)
Açúcar	+2%	Cota adicional para o Paraguai de 10,000 toneladas/ano sobre a maior cota atual do Brasil de 412,00 toneladas/ano (volume atual do comércio: 469,000 toneladas/ano)
Etanol	+540%	Novas 650,000 toneladas/ano, quando a atual importação da UE é de 102,000 toneladas/ano.
Arroz	+60%	Cota adicional de 60,000 toneladas/ano quando a atual importação da UE é de 100,000 toneladas/ano
EU → Mercosul		
Queijo	+710%	Nova cota de 30,000 toneladas/ano, quando a atual importação do Mercosul é de 3,700 toneladas/ano
Leite em pó desnatado	+1,200%	Nova cota de 10,000 toneladas/ano, quando a atual importação do Mercosul é de 771 toneladas/ano
Fórmula infantil	+85%	Nova cota de 5,000 toneladas/ano, quando a atual importação do Mercosul é de 2,700 toneladas/ano
Manteiga	+??%	Não há cota, mas o Mercosul irá cortar as tarifas sobre a manteiga da UE em 30% (volume de comércio atual: 800 toneladas/ano)

Tabela 2. TLC UE-Mercosul: emissões atuais e adicionais do comércio de 8 produtos agrícolas principais

	(1.000 t CO ₂ -eq)
Emissões atuais do comércio UE-Mercosul	25,464
Emissões Adicionais	8,705
Aumento das emissões devido ao TLC	34%

Tabela 3. TLC UE-Mercosul: emissões adicionais por produto

	(1.000 t CO ₂ -eq)	(percentagem)
1. Carne bovina	7,146	82%
2. Aves	561	6%
3. Etanol	435	5%
4. Queijo	365	4%
5. Leite em pó desnatado	127	1%
6. Fórmula Infantil	38	<1%
7. Arroz	25	<1%
8. Açúcar	7	<1%
Soja & produtos	n.a.	n.a.
Manteiga	n.a.	n.a.
Total devido ao TLC	8,705	100%

Tabela 4. TLC UE-Mercosul: emissões adicionais por etapa da produção/comércio

	(1.000 t CO ₂ -eq)	(porciento)
Na fazenda	5,843	67%
Mudança do uso do solo	2,542	29%
Depois da fazenda	220	3%
Transporte marítimo de mercadorias	100	1%
Total devido ao TLC	8,705	100%

Tabela 5. TLC UE-Mercosul: Emissões adicionais do comércio de produtos agrícolas por origem

	da UE para o Mercosul (1.000 t CO ₂ -eq)	do Mercosul para UE (1.000 t CO ₂ -eq)
Emissões comerciais atuais	107	25,464
Emissões comerciais projetadas	637	33,639
Mudança de percentagem de emissões devido ao TLC	497%	32%

As figuras podem não corresponder devido a arredondamentos

As tabelas foram resumidas a partir de um conjunto de dados detalhados que estão disponíveis em https://www.grain.org/system/attachments/sources/000/005/625/original/EU_Mercosur_Emissions_Calculations.xlsx